

**BẢN TỔNG HỢP Ý KIẾN, TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN ĐÓNG GÓP CỦA CÁC TỔ CHỨC TÍN DỤNG
ĐỐI VỚI DỰ THẢO THÔNG TƯ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA THÔNG TƯ SỐ 14/2018/TT-NHNN
HƯỚNG DẪN THỰC HIỆN CÁC BIỆN PHÁP ĐIỀU HÀNH CÔNG CỤ CHÍNH SÁCH TIỀN TỆ ĐỂ
HỖ TRỢ CÁC TỔ CHỨC TÍN DỤNG CHO VAY PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP, NÔNG THÔN¹**

Dự thảo thông tư/Thông tư 14/2018/TT-NHNN (Thông tư 14)	Ý kiến các cơ quan, tổ chức	Ý kiến của Vụ CSTT
Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 14 2. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 4 như sau: <i>“1. Tổ chức tín dụng xác định tỷ trọng tín dụng nông nghiệp, nông thôn bình quân theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 3 Thông tư này, trường hợp đáp ứng tiêu chí áp dụng tỷ lệ dự trữ bắt buộc hỗ trợ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 3 Thông tư này, gửi trực tiếp hoặc qua dịch vụ bưu chính đến Bộ phận Một cửa của Ngân hàng Nhà nước hoặc nộp trực tuyến qua Cổng dịch vụ công quốc gia hoặc Cổng dịch vụ công Ngân hàng Nhà nước đề nghị áp dụng tỷ lệ dự trữ bắt buộc hỗ trợ, trong đó nêu rõ mức tỷ lệ dự trữ bắt buộc hỗ trợ, cụ thể như sau:</i> <i>a) Giai đoạn 1: Gửi văn bản đề nghị áp dụng tỷ lệ dự trữ bắt buộc hỗ trợ giai đoạn 1 theo Phụ lục 01 đính kèm Thông tư này trước ngày 15 tháng 01;</i>	Ngân hàng TMCP Thịnh Vượng và Phát triển: - Đề xuất bổ sung hướng dẫn về thủ tục Nộp trực tuyến qua Cổng dịch vụ công quốc gia hoặc Cổng dịch vụ công NHNN, trong đó có các nội dung như: Các bước nộp hồ sơ, thời gian được tính là hồ sơ đã được nộp, hình thức trả kết quả trong trường hợp nộp trực tuyến, cách thức giải quyết,.... - Về hình thức văn bản thông báo của NHNN xử lý đề nghị áp dụng tỷ lệ dự trữ bắt buộc (DTBB) hỗ trợ của TCTD: Đề xuất bổ sung thêm quy định về tính giá trị pháp lý của văn bản điện tử tại khoản 3 Điều 1 dự thảo Thông tư “Văn bản dạng điện tử có giá trị pháp lý tương đương như văn bản giấy”.	Việc thực hiện thủ tục hành chính (TTHC) trên môi trường điện tử đã được quy định tại Nghị định 45/2020/NĐ-CP ngày 08/01/2020. Tại Nghị định có các quy định về: Chuẩn bị và nộp hồ sơ điện tử (Điều 9); Quy trình tiếp nhận, giải quyết TTHC trên môi trường điện tử (Điều 11); Kết quả giải quyết TTHC, tính pháp lý và việc bảo đảm pháp lý cho kết quả giải quyết TTHC (Điều 14). Trong đó, về giá trị pháp lý của văn bản giải quyết TTHC, khoản 2 Điều 14 quy định: <i>Kết quả giải quyết TTHC bản điện tử của cơ quan có thẩm quyền có giá trị pháp lý như kết quả giải quyết TTHC bằng văn bản giấy.</i>

¹ Trong tổng số 18 TCTD đã gửi ý kiến, có 15 TCTD có ý kiến thống nhất, nhất trí, không có ý kiến hoặc không có ý kiến bổ sung đối với dự thảo Thông tư; theo đó, Ngân hàng Nhà nước tổng hợp, tiếp thu, giải trình đối với ý kiến của 03 TCTD có đề xuất sửa đổi, bổ sung nội dung dự thảo Thông tư.

Dự thảo thông tư/Thông tư 14/2018/TT-NHNN (Thông tư 14)	Ý kiến các cơ quan, tổ chức	Ý kiến của Vụ CSTT
b) Giai đoạn 2: Gửi văn bản đề nghị áp dụng tỷ lệ dự trữ bắt buộc hỗ trợ giai đoạn 2 theo Phụ lục 02 đính kèm Thông tư này trước ngày 15 tháng 7.”. 3. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 6 như sau: “1. Vụ Tín dụng các ngành kinh tế: Trên cơ sở văn bản đề nghị áp dụng tỷ lệ dự trữ bắt buộc hỗ trợ của tổ chức tín dụng, xem xét, trình Thống đốc Ngân hàng Nhà nước phê duyệt và có văn bản (<u>bao gồm cả văn bản dạng điện tử</u>) để thông báo cho tổ chức tín dụng về mức tỷ lệ dự trữ bắt buộc hỗ trợ áp dụng hoặc không chấp thuận áp dụng mức tỷ lệ dự trữ bắt buộc hỗ trợ theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư này, đồng gửi Sở Giao dịch, Ngân hàng Nhà nước chi nhánh Khu vực nơi tổ chức tín dụng đặt trụ sở chính (hoặc nơi chi nhánh ngân hàng nước ngoài đặt trụ sở) và các đơn vị liên quan để thực hiện.”.		
Một số quy định tại Thông tư 14 (được giữ nguyên tại dự thảo Thông tư)		
Về quy định về tiêu chí và mức áp dụng tỷ lệ DTBB hỗ trợ bằng tiền gửi VND, theo khoản 2 Điều 3 Thông tư 14: - Đối với TCTD có tỷ trọng tín dụng nông nghiệp, nông thôn bình quân từ 70% trở lên: Tỷ lệ DTBB hỗ trợ theo đề nghị của TCTD nhưng	1. Ngân hàng TMCP Công Thương Việt Nam: - Đề xuất cơ chế hỗ trợ qua công cụ DTBB không nên chỉ áp dụng cứng với tỷ trọng nông nghiệp, nông thôn từ 40% mà áp dụng cho các tỷ trọng khác theo hướng tăng dần “mượt” hơn với các TCTD có quy	Về tiêu chí áp dụng tỷ lệ DTBB hỗ trợ, giữ nguyên quy định Thông tư 14, vì: - Theo kinh nghiệm NHTW các nước và thực tế điều hành của NHNN, DTBB là công cụ chính sách tiền tệ có tác động lâu dài đến kiểm soát tiền tệ; đồng thời, việc duy trì DTBB còn nhằm bảo đảm khả năng

Dự thảo thông tư/Thông tư 14/2018/TT-NHNN (Thông tư 14)	Ý kiến các cơ quan, tổ chức	Ý kiến của Vụ CSTT
không thấp hơn 1/20 tỷ lệ DTBB tương ứng với từng loại tiền gửi do NHNN quy định đối với loại hình TCTD đó. - Đối với TCTD có tỷ trọng tín dụng nông nghiệp, nông thôn bình quân từ 40% đến dưới 70%: Tỷ lệ DTBB hỗ trợ theo đề nghị của TCTD nhưng không thấp hơn 1/5 tỷ lệ DTBB tương ứng với từng loại tiền gửi do NHNN quy định đối với loại hình TCTD đó.	mô Tổng tài sản lớn trên Báo cáo tài chính riêng lẻ từ 2,5 triệu tỷ trở lên, cụ thể: tỷ lệ DTBB hỗ trợ tương ứng từng mức tỷ trọng dư nợ tín dụng nông nghiệp, nông thôn: 4/5 tương ứng với tỷ trọng tín dụng nông nghiệp, nông thôn 10-20%; 3/5 (20-30%); 2/5 (30-40%); 1/5 (40-50%); 3/20 (50-60%); 2/20 (60-70%); 1/20 (từ 70% trở lên). - Bên cạnh lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn, các nhóm lĩnh vực khác theo định hướng khuyến khích phát triển của Chính phủ hiện nay gồm: Phát triển ngành công nghiệp hỗ trợ; Phục vụ sản xuất – kinh doanh của Doanh nghiệp ứng dụng công nghệ cao; Lĩnh vực sản xuất – kinh doanh hàng xuất khẩu; Phục vụ sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp nhỏ và vừa. Đây đều là các lĩnh vực có vai trò chiến lược trong nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia, thúc đẩy đổi mới sáng tạo và phát triển kinh tế hiệu quả, bền vững. Do đó, Vietinbank nhận thấy việc áp dụng bổ sung hỗ trợ công cụ DTBB với tổng tín dụng của lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn cùng với các lĩnh vực ưu tiên khác sẽ góp phần tạo động lực để các TCTD có thêm dư địa mở rộng tín dụng có chọn lọc, hướng vốn vào các khu vực quan trọng trên, góp phần nâng	sẵn sàng thanh toán, góp phần bảo đảm an toàn hoạt động của TCTD và việc thay đổi tỷ lệ DTBB ảnh hưởng đến kế hoạch quản lý thanh khoản của TCTD. Với đặc thù này, NHNN chưa điều chỉnh tiêu chí áp dụng tỷ lệ DTBB hỗ trợ hoặc thay đổi tỷ lệ DTBB thường xuyên theo bậc tỷ trọng tín dụng nông nghiệp, nông thôn hoặc mở rộng hỗ trợ các lĩnh vực khác. - Ngoài công cụ DTBB, NHNN có các biện pháp hỗ trợ qua các biện pháp, cơ chế phù hợp với thực tế cho vay nông nghiệp nông thôn, cho vay các lĩnh vực khác như: tái cấp vốn, lãi suất, tín dụng,.... - Về mặt pháp lý, việc hỗ trợ các lĩnh vực khác (ngoài lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn) không thuộc phạm vi điều chỉnh của Thông tư 14 và dự thảo Thông tư; đồng thời, chưa có cơ sở pháp lý cho việc quy định tỷ lệ DTBB riêng đối với các lĩnh vực này (đối với lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn, Thông tư 14 và dự thảo Thông tư được ban hành trên cơ sở pháp lý là Nghị định Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn quy định và giao NHNN thực hiện chính sách hỗ trợ đối với TCTD cho vay đối với lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn thông qua việc sử dụng các công cụ điều hành chính

Dự thảo thông tư/Thông tư 14/2018/TT-NHNN (Thông tư 14)	Ý kiến các cơ quan, tổ chức	Ý kiến của Vụ CSTT
	cao hiệu quả trong thực thi các mục tiêu điều hành vĩ mô của Chính phủ. 2. Ngân hàng TMCP Quốc Dân: - Điều chỉnh giảm tỷ trọng dư nợ tín dụng nông nghiệp, nông thôn bình quân (có thể áp dụng mức tỷ trọng từ 5-10% trở lên) và điều chỉnh các mức giảm tỷ lệ DTBB tương ứng với tỷ trọng đáp ứng. <u>Lý do:</u> Phù hợp với khoản 2 Điều 3 Nghị định 55/2015/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung) và các chính sách nâng mức TCTD xem xét cho vay không tài sản bảo đảm trong lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn, tạo điều kiện cho TCTD có thêm các nguồn vốn hỗ trợ để tăng cường cho vay trong lĩnh vực này.	sách tiền tệ quốc gia).
Về thủ tục TCTD áp dụng tỷ lệ DTBB hỗ trợ, theo Điều 4, Điều 5 Thông tư 14: - TCTD xác định việc đáp ứng tiêu chí áp dụng tỷ lệ DTBB hỗ trợ, trường hợp có nhu cầu áp dụng, gửi văn bản đề nghị áp dụng tỷ lệ DTBB hỗ trợ đến NHNN. - NHNN thông báo chấp thuận áp dụng mức tỷ lệ DTBB hỗ trợ hoặc không chấp thuận (có lý do)	Ngân hàng TMCP Quốc Dân: Trên cơ sở số liệu báo cáo của TCTD hàng tháng đối với cho vay lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn và các tiêu chí tại Thông tư, đề xuất NHNN chủ động xem xét và thông báo các mức tỷ lệ DTBB hỗ trợ cho TCTD đáp ứng các tiêu chí thực hiện, thay vì TCTD có văn bản đề nghị NHNN. <u>Lý do:</u> Để giảm thiểu các thủ tục hành chính cho TCTD, góp phần tăng tỷ lệ cho vay trong lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn.	Thủ tục TCTD có văn bản đề nghị NHNN áp dụng tỷ lệ DTBB (trong đó đề xuất cụ thể mức tỷ lệ DTBB hỗ trợ) tại Thông tư 14 là cần thiết và cần tiếp tục giữ nguyên, vì: Khi đáp ứng tiêu chí, TCTD có quyền <u>áp dụng hoặc không áp dụng hoặc áp dụng một mức tỷ lệ DTBB cao hơn mức</u> sàn quy định tại Thông tư 14, do đó, TCTD cần có văn bản gửi NHNN đề xuất cụ thể với NHNN việc thực hiện quyền này. Trên cơ sở văn bản đề xuất của TCTD, NHNN rà soát việc đáp ứng tiêu chí, có văn bản

Dự thảo thông tư/Thông tư 14/2018/TT-NHNN (Thông tư 14)	Ý kiến các cơ quan, tổ chức	Ý kiến của Vụ CSTT
		chấp thuận/không chấp thuận đề nghị của TCTD và triển khai các quy định về DTBB.