

Số: /TTr-TCKT2

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**V/v Ký ban hành Thông tư quy định Chế độ Báo cáo tài chính
của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam**

Kính gửi: Thống đốc Nguyễn Thị Hồng

Thực hiện Nghị định số 26/2025/NĐ-CP¹, NHNN đã thay đổi cơ cấu tổ chức, trong đó có một số đơn vị kế toán trực thuộc thực hiện hợp nhất, sáp nhập và thay đổi mô hình NHNN Chi nhánh tỉnh, thành phố thành NHNN Chi nhánh các Khu vực đã tác động đến bộ máy kế toán cũng như quy trình tổng hợp báo cáo tài chính của NHNN kể từ tháng 3/2025. Việc tổ chức lại bộ máy nêu trên cùng hành lang pháp lý hiện hành quy định tại Luật Kế toán năm 2015 (đã sửa đổi, bổ sung), các văn bản hướng dẫn Luật Kế toán và thực tế hệ thống phần mềm kế toán hiện nay của NHNN, Vụ TCKT thấy cần thiết ban hành Thông tư thay thế Quyết định số 23/2008/QĐ-NHNN². Về vấn đề này, Vụ TCKT xin báo cáo và kính trình Thống đốc NHNN một số nội dung như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Thông tư thay thế Quyết định số 23:

Trải qua gần 20 năm, việc lập, tổng hợp và gửi báo cáo tài chính của NHNN về cơ bản đảm bảo cung cấp đầy đủ các thông tin tài chính, kế toán cần thiết cho các cơ quan, cá nhân trong và ngoài ngành ngân hàng theo quy định hiện hành. Thời gian qua, Vụ Tài chính - Kế toán chưa nhận được phản ánh khó khăn của đơn vị kế toán hoặc đơn vị nhận, khai thác báo cáo tài chính của NHNN đối với Quyết định số 23/2008/QĐ-NHNN (sau đây viết tắt là Quyết định số 23). Cùng với đó, Quyết định số 23 ban hành được xây dựng trên cơ sở dạng báo cáo khung, có tính chất tổng quát, phù hợp với những quy định của Luật Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Luật Kế toán, chuẩn mực kế toán và thực tế các hoạt động nghiệp vụ của NHNN.

Hơn nữa, Quyết định số 23 hiện vẫn còn phù hợp với quy định về cơ chế tài chính của NHNN. Các chỉ tiêu, số liệu phản ánh tình hình tài chính, kết quả hoạt động của NHNN nhìn chung định kỳ trình bày minh bạch, đầy đủ, chính xác trên báo cáo tài chính

¹ Nghị định số 26/2025/NĐ-CP ngày 24/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam..

² Quyết định số 23/2008/QĐ-NHNN ngày 8/8/2008 của Thống đốc NHNN quy định Chế độ báo cáo tài chính đối với Ngân hàng Nhà nước Việt Nam.

của NHNN. Chính vì vậy, việc khai thác dữ liệu tài chính, kế toán trên báo cáo tài chính của NHNN không gặp trở ngại, vướng mắc trong suốt thời gian qua.

Đến nay, các nội dung chính của Quyết định số 23 vẫn còn phù hợp, tuân thủ quy định hiện hành.

Tuy nhiên, một số bất cập chủ yếu phát sinh gồm:

- Thay đổi về tổ chức bộ máy của NHNN: Như đã báo cáo trên đây, NHNN đã thay đổi mô hình cơ cấu tổ chức từ tháng 3/2025, trong đó có một số đơn vị kế toán trực thuộc thực hiện sáp nhập, hợp nhất (như Cục Quản trị, Chi Cục Quản trị, Viện Chiến lược ngân hàng về Văn phòng NHNN; và Tạp chí ngân hàng về Thời báo ngân hàng); và thay đổi mô hình NHNN tỉnh, thành phố thành NHNN các Khu vực (63 NHNN Chi nhánh tỉnh, thành phố tổ chức theo mô hình 15 NHNN Chi nhánh Các Khu vực). Việc tổ chức lại bộ máy nêu trên đã tác động đến bộ máy kế toán cũng như quá trình tổng hợp báo cáo tài chính của NHNN kể từ tháng 3/2025. Theo đó, NHNN cần thiết chỉnh sửa tên gọi đơn vị kế toán và hướng dẫn các đơn vị kế toán trực thuộc lập, lưu trữ báo cáo tài chính cho phù hợp với thay đổi mô hình hoạt động của NHNN.

- Thay đổi hệ thống công nghệ thông tin của NHNN: Cùng với sự phát triển chung và hiện đại hóa ngành ngân hàng, NHNN thời gian qua đã đầu tư và đưa vào sử dụng hệ thống phần mềm kế toán hiện đại, tự động, tập trung hơn nên quy trình lập, tổng hợp báo cáo tài chính của NHNN đã có nhiều thay đổi. NHNN có thể khai thác dữ liệu chung, mang tính tức thời, không phải phụ thuộc hoàn toàn vào báo cáo giấy của các đơn vị NHNN nộp định kỳ. Do vậy, vấn đề này được Vụ Tài chính - Kế toán cụ thể trong dự thảo Thông tư thay thế Quyết định số 23.

- Thay đổi nội dung thuyết minh chỉ tiêu tài chính theo kế hoạch được giao: Cơ chế tài chính không giao chi tiết từng khoản mục thu, chi của NHNN nên việc thuyết minh số liệu báo cáo về các khoản mục này theo tỷ lệ hoàn thành kế hoạch không còn phù hợp. Theo đó, trên Thuyết minh báo cáo tài chính của NHNN, NHNN bỏ cột “kế hoạch” và thay bằng cột “kỳ trước”. Việc thay đổi cột chỉ tiêu báo cáo trước hết đảm bảo phù hợp với nguyên tắc nhất quán trong kế toán, nhằm cung cấp số liệu so sánh giữa báo cáo của kỳ này và kỳ trước. Bên cạnh đó, trước đây khi yêu cầu báo cáo số liệu kế hoạch với mục đích có thể xem xét đến việc sử dụng kinh phí của từng đơn vị thuộc NHNN và toàn hàng định kỳ với mục tiêu quản lý hiệu quả, minh bạch tài chính của NHNN. Tuy nhiên, kể từ đó đến nay, do hàng năm NHNN thường được giao kinh phí muợn, chủ yếu vào thời điểm cuối năm, nên các đơn vị thuộc NHNN không có số liệu để có thể lên báo cáo tài chính hàng quý. Việc giao kinh phí tới từng đơn vị NHNN có thể còn có điều chỉnh cuối năm. Ngoài ra, NHNN có thể khai thác thông tin, số liệu thu nhập, chi phí tức thời để tính toán, có thông tin bất kì lúc nào phục vụ cho công tác quản lý kinh phí của NHNN.

- Cập nhập phân căn cứ pháp lý theo quy định hiện hành và hình thức văn bản quy phạm pháp luật cần được điều chỉnh sang Thông tư theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

2. Mục đích, quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo Thông tư

2.1. Mục đích xây dựng dự thảo Thông tư:

Mục đích xây dựng dự thảo Thông tư nhằm khắc phục các bất cập nêu trên:

- Thay đổi về tổ chức bộ máy của NHNN: Dự thảo Thông tư cần cập nhật tên gọi, thêm/bỏ các đơn vị đã bị sáp nhập, hợp nhất và không còn bộ máy kế toán.
- Thay đổi hệ thống công nghệ thông tin của NHNN: Dự thảo Thông tư cần chỉnh sửa nội dung quy định liên quan đến việc lập, gửi và lưu trữ báo cáo tài chính phù hợp với phần mềm kế toán của NHNN.
- Thay đổi nội dung thuyết minh chỉ tiêu tài chính theo kế hoạch được giao: Tại Thuyết minh báo cáo tài chính, dự thảo Thông tư bỏ cột “kế hoạch” đối với các chỉ tiêu tài chính thu, chi vì cơ chế tài chính không giao kế hoạch chi tiết đến từng khoản mục. Thay vào đó, dự thảo Thông tư bổ sung cột “kỳ trước” để có dữ liệu so sánh giữa kỳ trước và kỳ báo cáo.
- Cập nhập phần căn cứ pháp lý theo quy định hiện hành và hình thức văn bản quy phạm pháp luật cần được điều chỉnh sang Thông tư theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2.2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư:

- Kế thừa các nội dung cơ bản của chế độ báo cáo tài chính còn phù hợp với thực tế hoạt động của NHNN, gồm 4 điều (Điều 1, Điều 3, Điều 5, và Điều 11) tại dự thảo Thông tư.
- Sửa đổi một số nội dung:
 - + Đơn vị kế toán: 01 điều (Điều 2).
 - + Cơ sở lập mẫu biểu báo cáo tài chính: 6 điều (Điều 12 và từ Điều 15 đến Điều 19).
 - + Trách nhiệm của các đơn vị thuộc NHNN: 5 điều (Điều 4 và từ Điều 7 đến Điều 10).
 - + Các chỉ tiêu trong mẫu biểu báo cáo tài chính: 4/7 mẫu (thứ tự 3, 5, 6, và 7) theo Hệ thống mẫu biểu báo cáo tài chính đối với NHNN.
- Bỏ 01 điều (Điều 6) về công khai báo cáo tài chính vì nội dung này thực hiện theo quy định về bảo vệ bí mật nhà nước.
- Bổ sung thêm 02 điều về điều khoản thi hành của Thông tư.

3. Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư

- Ngày 15/7/2025, Vụ TCKT đã có Tờ trình số 448/TTr-TCKT2 báo cáo Phó Thống đốc Đào Minh Tú báo cáo đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 đối với dự thảo Thông tư thay thế Quyết định số 23. Tại Tờ trình nêu trên, Vụ TCKT đã báo cáo sự cần thiết và kế hoạch dự kiến ban hành Thông tư quy định chế độ báo cáo tài chính đối với NHNN Việt Nam.

- Vụ TCKT đã có Công văn số 1091/TCKT2 ngày 18/7/2025 gửi Vụ Pháp chế đề nghị bổ sung vào chương trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật của NHNN năm 2025.

- Sau khi hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư, Vụ TCKT đã có Tờ trình số 584/TTr-TCKT2 ngày 3/9/2025 báo cáo Phó Thống đốc Đào Minh Tú cho phép gửi lấy ý kiến đối với các đối tượng áp dụng của dự thảo Thông tư (các đối tượng chịu tác động trực tiếp của Thông tư và một số đơn vị thuộc NHNN đang khai thác thông tin, số liệu báo cáo tài chính NHNN).

- Được sự cho phép của Phó Thống đốc bút phê tại Tờ trình nêu trên, Vụ TCKT đã gửi Công văn số 7796/NHNN-TCKT ngày 8/9/2025 gửi các đơn vị thuộc NHNN lấy ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Thông tư. Sau khi các đơn vị gửi ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư, Vụ TCKT đã tổng hợp, hoàn thiện dự thảo và lập bản báo cáo, giải trình ý kiến tiếp thu/không tiếp thu.

- Vụ TCKT báo cáo Phó Thống đốc Phạm Tiến Dũng bộ hồ sơ dự thảo Thông tư sau khi hoàn thiện lần thứ nhất, kính trình Phó Thống đốc cho phép gửi lấy ý kiến một số cơ quan, tổ chức có liên quan (Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp, Kiểm toán Nhà nước, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam); đồng thời gửi Văn phòng NHNN để đăng tải toàn văn dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử của NHNN Việt Nam

- Sau khi các cơ quan, tổ chức ngoài ngành ngân hàng phúc đáp Văn bản số/NHNN-TCKT ngày/10/2025 của NHNN, Vụ TCKT tổng hợp, lập bản báo cáo, giải trình ý kiến tiếp thu/không tiếp thu của các cơ quan, tổ chức nêu trên và hoàn thiện dự thảo Thông tư trước khi gửi Vụ Pháp chế thẩm định.

- Ngày/10/2025, Vụ TCKT gửi hồ sơ dự thảo Thông tư để Vụ Pháp chế thẩm định.

- Đến nay, sau quá trình phối hợp với Vụ Pháp chế để giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, Vụ Pháp chế đã có Công văn số/PC ngày/11/2025 về kết quả thẩm định và đã đóng dấu pháp chế đối với dự thảo Thông tư.

4. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư thay thế Quyết định số 23 có bố cục 04 Chương, gồm 24 Điều và 01 Phụ lục. Cụ thể:

- Chương I. Quy định chung, gồm 6 Điều (từ Điều 1 đến Điều 6).
- Chương II. Quy định cụ thể, gồm 3 Mục có 11 Điều (từ Điều 7 đến Điều 17).
 - + Mục I. Báo cáo tài chính các đơn vị thuộc NHNN (Điều 7, Điều 8).
 - + Mục II. Báo cáo tài chính của NHNN (Điều 9, Điều 10).
 - + Mục III. Phương pháp lập và trình bày các mẫu biểu báo cáo tài chính (từ Điều 11 đến Điều 17).
- Chương III. Trách nhiệm của các đơn vị NHNN, gồm 5 Điều (từ Điều 18 đến Điều 22).

- Chương IV. Điều khoản thi hành, gồm 2 Điều (Điều 23, Điều 24).
- Phụ lục số 01: Mẫu báo cáo tài chính đối với NHNN (gồm 07 mẫu báo cáo).

5. Ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế:

Ngày/11/2025, Vụ Pháp chế đã có văn bản thẩm định đối với dự thảo Thông tư thay thế Quyết định số 23/2009/QĐ-NHNN.

6. Đề xuất của Vụ TCKT:

Vụ TCKT xin báo cáo và kính trình Thống đốc NHNN xem xét ký ban hành Thông tư quy định chế độ báo cáo tài chính đối với NHNN Việt Nam (xin trình kèm hồ sơ dự thảo Thông tư).

Kính trình!

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu VT, TCKT2.NTLHuong.

Đính kèm:

- Hồ sơ dự thảo Thông tư;
- Bản tổng hợp, giải trình ý kiến;
- Văn bản thẩm định;
- Hồ sơ, tài liệu có liên quan.

**KT.VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG**

Đinh Thị Lan Hương