**BẢN SO SÁNH VÀ THUYẾT MINH**

**Thông tư sửa đổi bổ sung một số điều của** **Thông tư số 04/2021/TT-NHNN ngày 05/4/2021 của Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt Nam quy định về tái cấp vốn đối với tổ chức tín dụng sau khi tổ chức tín dụng cho Tổng công ty Hàng không Việt Nam - CTCP (VNA) vay và việc cơ cấu lại thời hạn trả nợ, giữ nguyên nhóm nợ, trích lập dự phòng**

**rủi ro đối với khoản nợ của VNA do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19**

**1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2021/TT-NHNN ngày 05/4/2021 của Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (NHNN) quy định về tái cấp vốn đối với TCTD sau khi TCTD cho VNA vay và việc cơ cấu lại thời hạn trả nợ, giữ nguyên nhóm nợ, trích lập dự phòng rủi ro đối với khoản nợ của VNA do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19** (gọi là Thông tư số 04/2021/TT-NHNN)

***1.1. Cơ sở pháp lý:***

 - Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước quy định:

+ Điều 4 quy định:

*1. Khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan, chức danh có thẩm quyền theo quy định của pháp luật được tiếp tục thực hiện bởi cơ quan, chức danh tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đó.…*

*4. Trường hợp văn bản hiện hành quy định trách nhiệm phối hợp công tác giữa cơ quan thuộc đối tượng thực hiện sắp xếp với cơ quan khác thì cơ quan tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan được sắp xếp chịu trách nhiệm tiếp tục thực hiện nội dung công việc đó theo quy định.*

*5. Cơ quan tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước tiếp tục thực hiện các công việc, thủ tục đang được các cơ quan thuộc đối tượng thực hiện sắp xếp thực hiện. Trường hợp các công việc, thủ tục đang thực hiện hoặc đã hoàn thành trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước nhưng phát sinh vấn đề liên quan cần giải quyết sau khi sắp xếp thì cơ quan tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn có trách nhiệm phối hợp với cơ quan liên quan để giải quyết vấn đề phát sinh đó.*

+ Khoản 2 Điều 11 quy định: *Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027.*

- Ngày 24/02/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 26/2025/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của NHNN, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/3/2025; trong đó có quy định mới về tổ chức bộ máy của NHNN. Trên cơ sở đó, Thống đốc NHNN đã ban hành các Quyết định mới về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các đơn vị thuộc NHNN.

***1.2. Sự cần thiết ban hành Thông tư:***

Thông tư số 04/2021/TT-NHNN có một số nội dung quy định liên quan đến Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp (nay chuyển về Bộ Tài chính) và Cơ quan TTGSNH là các đơn vị thuộc đối tượng thực hiện sắp xếp. Do đó, thực hiện quy định tại Nghị quyết số 190/2025/QH15 và để phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật nêu trên, NHNN cần thiết ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2021/TT-NHNN.

**2. Định hướng xây dựng dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2021/TT-NHNN (dự thảo Thông tư)**

Trên cơ sở rà soát chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của NHNN và của các đơn vị có liên quan thuộc NHNN (Thanh tra NHNN, Cục Quản lý, giám sát TCTD, Cục An toàn hệ thống các TCTD)[[1]](#footnote-1), các quy định hiện hành, Thông tư số 04/2021/TT-NHNN cần chỉnh sửa để phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị.

**3. Bố cục của dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư được xây dựng gồm 04 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2021/TT-NHNN.

- Điều 2: Bổ sung, thay thế một số cụm từ của Thông tư số 04/2021/TT-NHNN.

- Điều 3: Trách nhiệm tổ chức thực hiện.

- Điều 4: Điều khoản thi hành.

**4. Thuyết minh, so sánh các nội dung tại dự thảo Thông tư**

| **STT** | **Thông tư 04/2021/TT-NHNN**  | **Dự thảo Thông tư sửa đổi bổ sung Thông tư 04/2021/TT-NHNN** | **Cơ sở đề xuất** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Điều 9. Trình tự tái cấp vốn, giải ngân tái cấp vốn**1. Trình tự tái cấp vốn như sau:…b) Trong thời hạn 02 ngày làm việc kể từ ngày nhận được Giấy đề nghị vay tái cấp vốn, Vụ Chính sách tiền tệ gửi lấy ý kiến bằng văn bản Vụ Tín dụng các ngành kinh tế, *Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng* và Sở Giao dịch Ngân hàng Nhà nước về đề nghị vay tái cấp vốn của tổ chức tín dụng;c) Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận được văn bản đề nghị của Vụ Chính sách tiền tệ, Vụ Tín dụng các ngành kinh tế, *Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng* và Sở Giao dịch Ngân hàng Nhà nước có ý kiến bằng văn bản gửi Vụ Chính sách tiền tệ; | **1.** Thay thế cụm từ *“Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng”* bằng cụm từ *“Cục Quản lý, giám sát tổ chức tín dụng”* tại điểm b, điểm c khoản 1 Điều 9.  | Để phù hợp với cơ cấu tổ chức mới của NHNN theo Nghị định số 26/2025/ND-CP ngày 24/02/2025 và chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Cục Quản lý, giám sát TCTD (Quyết định số 276/QĐ-NHNN ngày 24/02/2025), Thanh tra NHNN (Quyết định số 275/QĐ-NHNN ngày 24/02/2025).*Ghi chú: Thông tư 04/2021/TT-NHNN ngày 05/4/2021 (được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 42/2024/TT-NHNN ngày 22/7/2024) quy định tổng số tiền tái cấp vốn đối với TCTD tối đa 4.000 tỷ đồng. Trên cơ sở đề nghị của 03 NHTM (Seabank, SHB, MSB) đến hết ngày 31/12/2021 (thời điểm NHNN kết thúc giải ngân tái cấp vốn theo quy định tại Thông tư), NHNN đã giải ngân khoảng 3.999,97 tỷ đồng. Đến ngày 13/3/2025, số dư tái cấp vốn tại NHNN của 03 NHTM cho VNA vay khoảng 3.977 tỷ đồng.* |
| **1** | **Điều 11. Xử lý khi tổ chức tín dụng không trả nợ vay tái cấp vốn đúng hạn**…3. Ngân hàng Nhà nước thực hiện việc trích tài khoản tiền gửi của tổ chức tín dụng tại Ngân hàng Nhà nước để thu hồi hết số tiền tổ chức tín dụng phải trả (bao gồm nợ gốc vay tái cấp vốn không trả đúng hạn và lãi quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này) kể từ ngày làm việc tiếp theo:…b) Ngày Sở Giao dịch Ngân hàng Nhà nước nhận được văn bản thông báo của *Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng* về vi phạm của tổ chức tín dụng quy định tại điểm b khoản 4 Điều 14 Thông tư này (đối với trường hợp tổ chức tín dụng không trả nợ đúng hạn theo quy định tại khoản 2 Điều 10 Thông tư này). | **2.** Bổ sung cụm từ *“điểm a khoản 4a”* vào sau cụm từ *“tại điểm b khoản 4”* và thay thế cụm từ *“Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng”* bằng cụm từ *“Cục Quản lý, giám sát tổ chức tín dụng, Thanh tra Ngân hàng Nhà nước”* tại điểm b khoản 3 Điều 11. |
| **2** | **Điều 14. Trách nhiệm các đơn vị thuộc Ngân hàng Nhà nước**…4. *Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng*a) Có ý kiến gửi Vụ Chính sách tiền tệ về đề nghị vay tái cấp vốn của tổ chức tín dụng theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 9 Thông tư này;b) Trường hợp nhận được thông báo từ cơ quan có thẩm quyền hoặc qua công tác thanh tra, giám sát phát hiện tổ chức tín dụng có vi phạm theo quy định tại khoản 2 Điều 10 Thông tư này, trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày phát hiện tổ chức tín dụng không trả nợ vay tái cấp vốn, *Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng* có văn bản gửi tổ chức tín dụng, Sở Giao dịch Ngân hàng Nhà nước, Vụ Chính sách tiền tệ, Vụ Tín dụng các ngành kinh tế thông báo vi phạm, trong đó xác định rõ nội dung vi phạm và biện pháp xử lý theo quy định tại Điều 11 Thông tư này; c) Thanh tra và xử lý vi phạm theo thẩm quyền đối với tổ chức tín dụng trong việc thực hiện các quy định tại Thông tư này. | **3.** Thay thế cụm từ “Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng” bằng cụm từ “Cục Quản lý, giám sát tổ chức tín dụng” tại khoản 4 Điều 14; Bổ sung cụm từ “Thanh tra Ngân hàng Nhà nước” vào sau cụm từ “Vụ Tín dụng các ngành kinh tế” và bỏ cụm từ “thanh tra” tại điểm b khoản 4 Điều 14; Thay thế cụm từ “Thanh tra” bằng cụm từ “Giám sát” và bỏ cụm từ “vi phạm” tại điểm c khoản 4 Điều 14.**4. Bổ sung khoản 4a vào sau khoản 4 Điều 14:**“4a. Thanh tra Ngân hàng Nhà nướca) Trường hợp nhận được thông báo từ cơ quan có thẩm quyền hoặc qua công tác thanh tra phát hiện tổ chức tín dụng có vi phạm theo quy định tại khoản 2 Điều 10 Thông tư này, trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày phát hiện tổ chức tín dụng không trả nợ vay tái cấp vốn, Thanh tra Ngân hàng Nhà nước có văn bản gửi tổ chức tín dụng, Sở Giao dịch Ngân hàng Nhà nước, Vụ Chính sách tiền tệ, Vụ Tín dụng các ngành kinh tế, Cục Quản lý, giám sát tổ chức tín dụng thông báo vi phạm, trong đó xác định rõ nội dung vi phạm và biện pháp xử lý theo quy định tại Thông tư này; b) Thanh tra, xử lý vi phạm theo thẩm quyền đối với tổ chức tín dụng trong việc thực hiện các quy định tại Thông tư này.”. |
| **3** | Cụm từ “Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng” tại “Kính gửi” của Phụ lục III và tại “Nơi nhận” Phụ lục IV, Phụ lục V ban hành kèm theo Thông tư số 04/2021/TT-NHNN.  | Thay thế cụm từ “Cơ quan Thanh tra, giám sát ngân hàng” bằng cụm từ “Cục Quản lý, giám sát tổ chức tín dụng, Thanh tra Ngân hàng Nhà nước” tại “Kính gửi” của Phụ lục III và tại “Nơi nhận” Phụ lục IV, Phụ lục V ban hành kèm theo Thông tư số 04/2021/TT-NHNN.  |
| **4** | Cụm từ “Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp” tại “Nơi nhận” của Phụ lục IV và Phụ lục V ban hành kèm theo Thông tư số 04/2021/TT-NHNN. | Thay thế cụm từ “Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp” bằng cụm từ “Bộ Tài chính” tại “Nơi nhận” của Phụ lục IV và Phụ lục V ban hành kèm theo Thông tư số 04/2021/TT-NHNN. | Đề phù hợp việc chuyển chức năng, nhiệm vụ của Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp về Bộ Tài chính và phù hợp với quy định tại Điều 4 Nghị quyết số 190/2025/QH15. |

1. Ngày 24/02/2025, Thống đốc NHNN đã ban hành các Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các đơn vị thuộc NHNN; trong đó có Thanh tra NHNN (Quyết định số 275/QĐ-NHNN), Cục Quản lý, giám sát TCTD (Quyết định số 276/QĐ-NHNN), Cục An toàn hệ thống các TCTD (Quyết định số 277/QĐ-NHNN), NHNN chi nhánh tại các Khu vực (từ Quyết định số 301/QĐ-NHNN đến Quyết định số 315/QĐ-NHNN). [↑](#footnote-ref-1)